

COMUNE DI FRAZZANO'
CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

N. 24 Reg.

del 19.07.2023

COPIA DELIBERAZIONE
DEL CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO: Approvazione programma per l'affidamento di incarichi di studio, ricerca e consulenze per l'anno 2023

L'anno duemilaventitre il giorno diciannove del mese di Luglio alle ore 19,44 e segg., nella sala delle adunanze consiliari di questo Comune, alla seduta di inizio disciplinata dal comma I dell'art. 30 della L.R. 6.03.1986, n. 9, esteso ai Comuni dall'art. 58 della stessa L.R., in sessione ordinaria prevista dall'art. 31, Legge n. 142/90, recepito dalla L.R. n.48/91, che è stata partecipata a norma dell'art. 48 dell'O.EE.LL, con nota prot. n. 4101 del 12.07.2023 e successiva integrazione prot. n. 4177 del 17.07.2023 risultano presenti all'appello nominale:

1. LO SARDO Dario Carmelo	SI	6. RICEVUTO Manuel Lorenzo	SI
2. CANGEMI Emanuele	SI	7. LAZZARA Ivan	SI
3. PALUMBO Maria Manuela	SI	8. RAVI' PINTO Daniele	SI
4. CASTROVINCI Marzia	SI	9. RIZZO Giuseppe	SI
5. LATINO Cinzia Ileana	SI		

ASSEGNATI 09	IN CARICA 09	PRESENTI 09	ASSENTI ==
---------------------	---------------------	--------------------	-------------------

Risultato legale, ai sensi del citato comma dell'art. 30 della L.R. 06.03.1986, n. 09 il numero degli intervenuti, assume la Presidenza il Dr. Lo Sardo Dario Carmelo.

Partecipa il Segretario Comunale Dott.ssa Laura Reitano

Alla seduta è presente il Sindaco Ing. Gino Di Pane

La seduta è Pubblica

OGGETTO: Approvazione programma per l'affidamento di incarichi di studio, ricerca e consulenze per l'anno 2023.

VISTO:

- l'art. 3, comma 55, della legge n. 244 del 24/12/2007 (Finanziaria 2008) che stabilisce che l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio, di ricerca, di consulenze ovvero di collaborazione a soggetti estranei all'amministrazione può avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dal Consiglio, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera b), del Testo Unico di cui al decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- l'art. 46 del D.L. 112/2008 (convertito nella legge 133/08) che ha modificato notevolmente l'art. 3 della legge n. 244/07 in materia di contratti ed incarichi di "collaborazione autonoma" (ricomprendendo nella stessa i suddetti "studi", "ricerche", "consulenze", ecc.) sancendo che i suddetti contratti possono essere stipulati solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o "previste nel programma approvato dal Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 42, comma 2, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267";
- l'art. 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165/2001, che reca le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, come modificato da ultimo con la legge n. 133/2008, specifica le condizioni e i presupposti a cui, per esigenze a cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali di collaborazione, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione;
- il comma 6/ter del medesimo art. 7 del D.Lgs. 165/2001 dispone che le amministrazioni locali adeguino i propri regolamenti ai principi di cui al suddetto comma 6 del citato art. 7;
- il comma 56 del citato art. 3 della legge 244/2007, come modificato con la Legge n. 133/2008, prevede che con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, emanato ai sensi dell'art. 89 del D.Lgs. n. 267/2000, la Giunta Comunale fissi, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazione, e che il limite massimo di spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato nel Bilancio preventivo degli Enti Locali;

DATO ATTO

- che l'affidamento di incarichi o consulenze effettuato in violazione delle suddette disposizioni regolamentari costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale;
- che gli incarichi di ricerca presuppongono una preventiva definizione del programma da parte dell'Amministrazione che ne fissa ambiti e limiti e a cui poi segue la ricerca da parte dell'incaricato esterno;
- che le consulenze sono comprese nell'ambito dei contratti di prestazione d'opera intellettuale, ai sensi degli artt. 2229 - 2238 codice civile, e possono riguardare, così come da molteplici pronunce della magistratura contabile, in base alle previsioni normative vigenti:
 - studi e soluzioni di questioni inerenti all'attività dell'amministrazione committente;
 - prestazioni professionali finalizzate alla resa di pareri, valutazioni, espressione di giudizi;
 - consulenze legali, al di fuori della rappresentanza processuale e del patrocinio dell'amministrazione;
 - studi per l'elaborazione di schemi di atti amministrativi o normativi;

ATTESO che tali incarichi sono attribuiti unicamente a soggetti di particolare e comprovata specializzazione, ai sensi dell'art. 7, comma 6, del D.lg. 165/2001, così come modificato da Legge Finanziaria 2008, art. 3 comma 76.

RILEVATO che la concreta valutazione dei presupposti e delle condizioni per l'assegnazione degli incarichi di studio, ricerca, ovvero di consulenze è effettuata dal Responsabile dell'Area competente;

CONSIDERATO che si può indicativamente rilevare l'esigenza di procedere all'affidamento di incarichi di studio, di ricerca o di consulenza, giustificato da diversi elementi:

- a) necessità di conseguire la realizzazione di obiettivi particolarmente complessi, per i quali si renda opportuno acquisire dall'esterno le necessarie competenze;
- b) necessità di compiere attività di studio o verifiche di fattibilità relative a procedure complesse e caratterizzate da una forte connotazione specialistica che competano, anche per tale motivazione, la necessità di acquisizione di competenze esterne;
- c) impossibilità di utilizzare il personale disponibile in forza all'ente, da valutare caso per caso e facendo riferimento, per esempio:
 - ai profili professionali dichiarati nella dotazione organica;
 - ai piani annuali di formazione;
 - a una ricerca interna alla struttura organizzativa;
- d) constatazione della impossibilità di compiere attività e realizzare progetti specifici, legati ad esigenze di carattere straordinario, non altrimenti realizzabili attraverso il ricorso a risorse umane interne se non con un documentato e riscontrabile effetto negativo per l'ente;

TENUTO CONTO delle indicazioni formulate dai Responsabili di Area dell'Ente i quali non rilevano la necessità, per il corrente esercizio, di procedere all'affidamento di incarichi di consulenza specialistica o di alta specializzazione;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto l'Ord. Amm. EE.LL. vigente nella Regione Sicilia approvato con L.R. 15/03/1963, n. 16 e s.m.i.;

Visto il Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267;

Vista la Legge 11/12/1991, n. 48;

Vista la Legge Regionale 23/12/2000, n. 30:

PROPONE CHE IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERI:

1) Di prendere atto che per l'anno 2023 il Comune di Frazzanò non ha programmato il conferimento di alcun incarico di studio, ricerca o consulenza in riferimento alle diverse aree di attività dell'Amministrazione e che non sussiste, in atto, la necessità di interventi esterni di professionalità, secondo quanto previsto dall'art. 7 del D. Lgs. n° 165 del 2001 e ss.mm.ii. relativo agli incarichi di studio, ricerca e consulenza, così come previsto dall'art. 3, comma 55 della legge n. 244/2007.

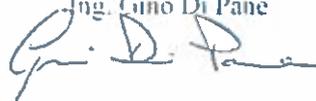
2) Di dare atto che nel corso dell'anno 2023 potranno comunque essere affidati incarichi non previsti in atto, qualora già previsti in altri piani e/o programmi approvati dal Consiglio Comunale o che siano necessari all'acquisizione di servizi o adempimenti obbligatori per legge ovvero per il patrocinio o la rappresentanza in giudizio dell'ente, nonché quelli disciplinati dal D. Lgs. 50/2016 - Codice dei Contratti Pubblici, previo accertamento dell'assenza di strutture o uffici a ciò deputati ovvero di professionalità interne all'ente.

3) Di dare atto che l'affidamento dei suddetti incarichi compete agli organi gestionali i quali vi provvederanno nel rispetto della disciplina generale e delle specifiche disposizioni previste nel Regolamento sull'organizzazione degli uffici e dei servizi, ai sensi dell'art. 3 - comma 56 della Legge 24/12/2007, n. 244, come sostituito dall'art. 46 della Legge n. 133 del 06/08/2008.

4)-Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 12 - comma 2 - della L.R. 44/91.

Il Sindaco

Ing. Gino Di Pane

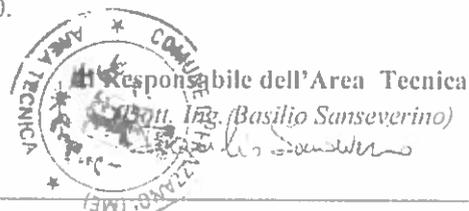
A handwritten signature in black ink, appearing to read 'G. Di Pane', written over the typed name.

COMUNE DI FRAZZANO
PROV. MESSINA

PARERE PREVENTIVO REGOLARITA' AMMINISTRATIVA

Il sottoscritto *Ing. Basilio Sanseverino* Responsabile dell'Area Tecnica, esprime parere favorevole sulla presente proposta di deliberazione, in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, ed alla regolarità e correttezza amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. 267/2000.

Data 27/06/2023



PARERE PREVENTIVO REGOLARITA' CONTABILE E ATTESTAZIONE FINANZIARIA

Il sottoscritto *Dr. Antonio MILETI*, Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n° 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, ATTESTA, che l'approvazione del presente provvedimento comporta (ovvero) non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Ai sensi del combinato disposto degli articoli 49, comma 1 e dell'art. 147/bis del D.Lgs. 267/2000, nonché del Regolamento comunale sui controlli interni, esprime parere FAVOREVOLE (ovvero) NON FAVOREVOLE in ordine alla regolarità contabile.

Data 27/06/2023

Il Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria
Dr. Antonio MILETI

Si attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000:

Impegno	Data	Importo	Intervento/Capitolo	Esercizio

Data 27/06/2023

Il Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria
Dr. Antonio MILETI

VISTO DI COMPATIBILITA' MONETARIA

Si attesta la compatibilità del programma dei pagamenti conseguenti alla predetta spesa con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica (art. 9 comma 1, lett. a), punto 2 del D.L. 78/2009).

Data 27/06/2023

Il Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria
Dr. Antonio MILETI



COMUNE DI FRAZZANO'
Città Metropolitana di Messina

ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Verbale n. 14	Parere sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale ad oggetto:
Data 10/07/2023	Approvazione programma per l'affidamento di incarichi di studio, ricerca e consulenze per l'anno 2023.

L'anno duemilaventitre, il giorno 10 del mese di Luglio, la Dott.ssa Monica Diquattro, nominata Revisore dei Conti di questo Ente con deliberazione del C.C. n. 31 del 29.12.2020, rilascia il proprio parere in merito alla proposta di deliberazione di cui in oggetto.

Premesso che:

- l'art. 3, comma 55, della legge n. 244 del 24/12/2007 (Finanziaria 2008) che stabilisce che l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio, di ricerca, di consulenze ovvero di collaborazione a soggetti estranei all'amministrazione può avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dal Consiglio, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera b), del Testo Unico di cui al decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;
- l'art. 46 del D.L. 112/2008 (convertito nella legge 133/08) che ha modificato notevolmente l'art. 3 della legge n. 244/07 in materia di contratti ed incarichi di "collaborazione autonoma" (ricomprendendo nella stessa i suddetti "studi", "ricerche", "consulenze", ecc.) sancendo che i suddetti contratti possono essere stipulati solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o "previste nel programma approvato dal Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 42, comma 2, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267";
- l'art. 7, comma 6, del D.Lgs. n. 165/2001, che reca le norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche, come modificato da ultimo con la legge n. 133/2008, specifica le condizioni e i presupposti a cui, per esigenze a cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali di collaborazione, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione;
- il comma 6/ter del medesimo art. 7 del D.lgs. 165/2001 dispone che le amministrazioni locali adeguino i propri regolamenti ai principi di cui al suddetto comma 6 del citato art.7;
- il comma 56 del citato art. 3 della legge 244/2007, come modificato con la Legge n. 133/2008, prevede che con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, emanato ai sensi dell'art. 89 del D.Lgs. n. 267/2000, la Giunta Comunale fissi, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazione, e che il limite massimo di spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato nel Bilancio preventivo degli Enti Locali;

DATO ATTO CHE l'affidamento di incarichi o consulenze effettuato in violazione delle suddette disposizioni regolamentari costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale;

RILEVATO che la concreta valutazione dei presupposti e delle condizioni per l'assegnazione degli incarichi di studio, ricerca, ovvero di consulenze è effettuata dal Responsabile dell'Area competente;

CONSIDERATO che si può indicativamente rilevare l'esigenza di procedere all'affidamento di incarichi di studio, di ricerca o di consulenza, giustificato da diversi elementi:

- a) necessità di conseguire la realizzazione di obiettivi particolarmente complessi, per i quali si renda opportuno acquisire dall'esterno le necessarie competenze;
- b) necessità di compiere attività di studio o verifiche di fattibilità relative a procedure complesse e caratterizzate da una forte connotazione specialistica che competano, anche per tale motivazione, la necessità di acquisizione di competenze esterne;
- c) impossibilità di utilizzare il personale disponibile in forza all'ente, da valutare caso per caso e facendo riferimento, per esempio:
 - ai profili professionali dichiarati nella dotazione organica;
 - ai piani annuali di formazione;
 - a una ricerca interna alla struttura organizzativa;
- d) constatazione della impossibilità di compiere attività e realizzare progetti specifici, legati ad esigenze di carattere straordinario, non altrimenti realizzabili attraverso il ricorso a risorse umane interne se non con un documentato e riscontrabile effetto negativo per l'ente;

TENUTO CONTO delle indicazioni formulate dai Responsabili di Area dell'Ente i quali non rilevano la necessità, per il corrente esercizio, di procedere all'affidamento di incarichi di consulenza specialistica o di alta specializzazione;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto l'Ord. Amm. EE.LL. vigente nella Regione Sicilia approvato con L.R. 15/03/1963, n. 16 e s.m.i.;

Visto il Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267;

Vista la Legge 11/12/1991, n. 48;

Vista la Legge Regionale 23/12/2000, n. 30;

esprime parere ***favorevole***

alla proposta di deliberazione per il Consiglio Comunale, avente ad oggetto:

"Approvazione programma per l'affidamento di incarichi di studio, ricerca e consulenze per l'anno 2023".

Ragusa 10.07.2023

Il Revisore Unico

Dott.ssa Monica Diquattro

Firmato digitalmente da

**MONICA
DIQUATTRO**

C = IT

3. Il Presidente passa, quindi alla trattazione del terzo punto all'ordine del giorno. Procede, quindi, alla lettura della proposta di approvazione.

Ultimata la lettura il Presidente rammenta che la deliberazione in oggetto è uno strumento di programmazione che, come negli anni passati, occorre approvare per l'affidamento di incarichi esterni di ricerca studio e collaborazione autonoma e che in ogni caso è suscettibile di modifica nel corso dell'anno qualora dovessero sorgere necessità.

Il Presidente, ringrazia il Sindaco per i chiarimenti e, in assenza di ulteriori interventi, passa alla votazione per alzata di mano, che dà il seguente esito:

Consiglieri presenti: n.09

Consiglieri favorevoli: 09

Il Presidente dichiara approvata la proposta.

Il Presidente passa, quindi, alla votazione, per alzata di mano, dell'immediata esecutività della deliberazione.

Consiglieri presenti: n.09

Consiglieri favorevoli: 09

Il Presidente dichiara approvata l'immediata esecutività della deliberazione



IL PRESIDENTE

F.to Dr. Dario Carmelo Lo Sardo

Il Consigliere Anziano
F.to Emanuele Cangemi

Il Segretario Comunale
F.to Dott.ssa Laura Reitano

La presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art.12, comma 2° della Legge Regionale 3.12.1991.

Frazzanò, li 19/07/2023

Il Segretario Comunale:
F.to D.ssa Laura Reitano

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica, su conforme attestazione del Responsabile, che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio On-line per 15 giorni consecutivi. Dal

Al **Reg. N.**

Frazzanò, _____

Il Segretario Comunale

F.to Dott. ssa Laura Reitano

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il 19/07/2023 in quanto:

Resa immediatamente esecutiva dal Consiglio Comunale (art.12, comma 2°, della legge regionale 03/12/1991, n.44)

decorsi dieci giorni dalla pubblicazione (art.12, comma 1°, della legge regionale 03/12/1991, n.44)

Frazzanò, li 19/07/2023

Il Segretario Comunale
F.to Dott. ssa Laura Reitano

La presente deliberazione, in data _____, è stata trasmessa per l'esecuzione ai seguenti uffici:

- Ragioneria ; - Tecnico ; - Economato; - Anagrafe ; - Serv.Soc.
 - Segreteria; - VV.UU. ; - Biblioteca; - Tributi.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

